

INTRODUCCIÓN

El sindicalismo socialista español en el mundo (1919-1990): la evolución del internacionalismo*

Manuela Aroca Mohedano

Fundación Francisco Largo Caballero
Universidad Carlos III de Madrid

Las interpretaciones históricas tradicionales han atribuido la responsabilidad de las relaciones internacionales, casi en exclusiva, a la acción de los Estados. Los gobiernos nacionales y sus representantes exteriores han sido considerados los encargados de conducir una política exterior, basada en una serie de normas pautadas que rigen las conexiones entre naciones. Sin embargo, en los últimos tiempos, han aumentado los estudios que incorporan nuevos actores en el escenario mundial, ya que —resulta una evidencia—, no todas las acciones supranacionales o bilaterales se mueven en el territorio de lo político o en el marco gubernamental.

La creciente globalización ha agudizado la tendencia hacia la realización de una «Historia Global» que, de alguna manera, ha desplazado la centralidad del concepto de «Estado-nación» como objeto de estudio prioritario. En ese marco, han aparecido discursos históricos sobre las relaciones internacionales que proponen perspectivas más amplias que las típicamente interestatales¹. La aparición de actores sociales y políticos no estatales, como protagonistas de procesos de dimensión internacional, en los estudios históricos recientes responde, en algunos casos, a este desplazamiento del Estado-nación que propicia la Historia Global. Partidos políticos y sindicatos han desarrollado, desde el

* El presente dossier ha sido elaborado como resultado del proyecto de I + D HAR2013-44849-P, «La trayectoria internacional del sindicalismo socialista (1888-1986)», del Ministerio de Economía y Competitividad de España.

¹ FAZIO, 2009: 300-319.

principio de su historia, una acción importante en el mundo internacional, pese a constituir entidades con carácter puramente nacional.

La historiografía actual está reconsiderando especialmente la intervención de los sindicatos en el mundo internacional, interpretando bajo otra óptica uno de los elementos coagulantes de la doctrina sindical desde su nacimiento: el internacionalismo. Sin embargo, el análisis de esa vertiente ha estado siempre presente en los estudios clásicos sobre organizaciones obreras, especialmente entre las décadas de los sesenta y los ochenta del pasado siglo, cuando se consolidó el corpus clásico sobre la Historia del movimiento obrero². En ese momento, se rescataron los escritos de los protagonistas y teóricos de primera hora, los socialistas, anarquistas y comunistas que habían escrito sobre la creación y desarrollo de las Internacionales obreras, en una amalgama de las vertientes sindical y política³. El enfoque más extendido solía consistir en analizar la incardinación de una organización nacional en su correspondiente internacional y cómo esa conexión había condicionado su estrategia y su actuación. Prevalecía, no obstante, el análisis de la componente política sobre la sindical.

El estudio específico de la conexión internacional sindical ha demorado su presencia en los estudios historiográficos⁴ y ha sido deudor de obras con un fuerte componente memorialístico como la realizada para el estudio de la Federación Sindical Internacional por el que fue su secretario general, Walther Schevenels⁵. En los últimos años esta línea historiográfica se ha visto revigorizada y ha permitido pasar de las investigaciones sobre las grandes organizaciones supranacionales (Van Goethem, 2006) a estudios que valoran el papel de las organizaciones sindicales nacionales en organismos supranacionales, de índole mundial o continental, como es el caso de los trabajos del profesor Andrea Ciampani⁶, con una atención preferente a la incorporación del sindicalismo europeo a la Confederación Europea de Sindicatos (CES) y la construcción sindical de Europa.

² Un exponente de este tipo de trabajos específicos sobre la dimensión internacional global de las organizaciones obreras en KRIEGEL, 1968. Los trabajos existentes reposan sobre clásicos como la obra del socialista austriaco BRAUNTHAL, 1961-1964 o FREYMOND, 1962-1971. En España, bastante más tardío, es fundamental MORAL, 1995. No obstante en los grandes estudios generalistas sobre el nacimiento del socialismo, como el clásico de G. D. H. COLE, también se dedica una parte sustancial al componente internacionalista.

³ LONGUET, 1913. Concretamente para el socialismo español son múltiples los trabajos de socialistas que recopilaron y reflexionaron sobre la experiencia internacional de sus organizaciones. Destacan LORENZO, 1974. MORATO, 2010. ROSAL, 1958; 1963.

⁴ La obra más importante hasta el momento, dedicada a la trayectoria de la Federación Sindical Internacional, VAN GOETHEM, 2006.

⁵ SCHEVENELS, 1964.

⁶ CIAMPANI, 2002.

En España no han proliferado los estudios históricos sobre la acción internacional de los sindicatos, con la excepción de algunos trabajos específicos sobre periodos concretos en los que la acción internacional ha sido especialmente intensa, casi imprescindible para la supervivencia o reconstitución de las organizaciones nacionales, en particular las socialistas⁷. Esta circunstancia llevó al equipo que presenta este dossier a diseñar un proyecto de investigación para analizar la trayectoria internacional del sindicalismo socialista español, desde su nacimiento hasta la finalización del pasado siglo XX.

Partimos de un doble eje, temático y cronológico: por un lado, la integración o participación del sindicalismo socialista en los organismos supranacionales (Federación Sindical Internacional —FSI—, Federación Sindical Mundial —FSM—, Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres —CIOSL—...); el trabajo en ámbitos como la Organización Internacional del Trabajo —OIT—, el Trade Union Advisory Committee —TUAC—; las relaciones bilaterales con otras confederaciones extranjeras con las que se ha desarrollado una especial confluencia; o el desarrollo y pertenencia a organismos vinculados con la solidaridad y la protección internacional como Solidaridad Democrática Española.

Cronológicamente, el análisis se estructuró en cuatro etapas. En la primera (1888-1901), es fundamental el proceso de creación de las bases ideológicas, estratégicas y políticas de la dimensión internacional; el periodo comprendido entre 1901 y 1945 es un tiempo caracterizado por la conformación y sustitución de equilibrios de poder dentro del mundo internacional obrero, impactados por el nacimiento del comunismo y su vertiente sindical y por el desarrollo de las grandes conflagraciones mundiales. En ese contexto, las particulares vicisitudes nacionales españolas generaron un convulso periodo, en extremo complejo en su dimensión internacional; durante los años 1945-1976 se estabilizó, sobre todo, en el exilio, un modelo de relaciones que el sindicalismo socialista clásico basó en la denuncia del régimen de Franco en todos los organismos internacionales y en la búsqueda de solidaridad para sus acciones de denuncia; por último, la importancia de las relaciones internacionales para la reimplantación y reestructuración del sindicato UGT (Unión General de Trabajadores), durante la transición y las primeras fases de la democracia fue decisiva.

Los artículos que presentamos a continuación abordan aspectos de este plan general: marco general, relaciones bilaterales, organismos especializados y acción de las mujeres militantes del sindicalismo socialista en el plano internacional.

El trabajo de Manuela Aroca responde al estudio de las líneas generales de la política exterior del sindicato socialista español, Unión General de Trabajadores, en un periodo decisivo para la trayectoria internacional de la organi-

⁷ AROCA, 2011.

zación: el comprendido entre el fin de la Primera Guerra Mundial y la guerra civil. El tiempo es sobremanera convulso: han aparecido Internacionales sindicales que arrebatan el monopolio a la socialista, como la Kominform comunista y la Internacional cristiana; la crisis económica dificulta una acción homogénea y común de las organizaciones sindicales, al tiempo que la emergencia del fascismo en Europa hace temblar los cimientos de la creciente implantación de las organizaciones obreras. Es el momento de la reconstrucción de los organismos internacionales tras la posguerra, en los que se reconoce de forma expresa la importancia del mundo del trabajo, con la creación de la OIT como organismo especializado en ese ámbito, dependiente de la Sociedad de Naciones. En esta clave, es posible entender las conexiones entre estrategia interna y política internacional: la participación de la UGT como organismo obrero más representativo en el grupo obrero de la OIT, la colaboración estable del sindicato socialista en la acción de la FSI, las relaciones bilaterales con el sindicalismo francés o alemán y el intento de consolidar un liderazgo sobre sus organizaciones homólogas en Latinoamérica van a condicionar en profundidad la toma de decisiones internas del sindicato. La vía reformista que adoptó el sindicato durante esta época y sus interrupciones puntuales en momentos como la revolución de 1934 son, en gran medida, resultado de la fuerte influencia de una línea de acción exterior y de la valoración de una serie de acontecimientos, como el avance del fascismo, en eminente clave internacional.

En la misma línea del análisis de las relaciones entre UGT y otro gran organismo supranacional incide el artículo de Enrique Berzal. En este caso, la investigación se centra en la acción de los ugetistas en el seno de la OIT, durante el periodo comprendido entre 1969 y 1976, para contrarrestar al sindicalismo franquista en el seno del organismo internacional. Los trabajos de Esther Martínez Quinteiro y Abdón Mateos⁸ han estudiado las conexiones de España —en su triple dimensión: empresarios, sindicatos, gobiernos—, en la OIT, desde su reincorporación en 1956. Berzal abunda en este artículo en las acciones que la central sindical española, a través de su dirección en el exilio, pudo acometer en el seno del Grupo de los Trabajadores para deslegitimar la representatividad franquista en el máximo órgano internacional del mundo del trabajo.

Los estudios sobre relaciones bilaterales del sindicalismo socialista español están representados por dos artículos: el primero de ellos, a cargo de Bruno Vargas, se ocupa de las conexiones de UGT con la central homóloga francesa *Confédération Française Démocratique du Travail* (CFDT) durante el tardofranquismo; el segundo, firmado por Francisco Javier Rodríguez, aborda el estudio de la acción exterior que el sindicalismo norteamericano implementó en relación a España, desde 1945 hasta 1975.

⁸ MARTÍNEZ QUINTEIRO, 1997. MATEOS, 1997.

Con respecto a esta última materia, Francisco Javier Rodríguez analiza en su artículo el desarrollo de una serie de campañas de apoyo al sindicalismo libre español por parte del sindicalismo americano, en la inmediata posguerra de la Segunda Guerra Mundial, al calor de un cierto sentimiento de culpabilidad por la inhibición respecto a la situación dictatorial en la que se encontraba España. Sin embargo, esta dinámica «correctora» de los sindicatos norteamericanos fue prontamente contrarrestada, según el autor, por una presión gubernamental en el contexto de la guerra fría, poco favorable al estímulo de movimientos antifranquistas, fueran de la índole que fueran. En ese contexto, se produce además la fusión de los dos grandes sindicatos norteamericanos y la elección de una nueva dirección, al frente de la cual se sitúa George Meany, circunstancias que tuvieron un cierto reflejo en las relaciones con las diversas opciones sindicales clandestinas y exiliadas españolas, pero que no impidieron una posición antifranquista en su conjunto, por parte del sindicalismo norteamericano. Respaldó esta posición el sindicato automovilístico, United Automobile Workers (UAW), que desarrolló una labor específica para intentar influir en los acontecimientos de España, merced a su posición política, a la izquierda de la American Federation of Labor and Congress of Industrial Organizations (AFL-CIO). Sin embargo, el resultado quedó mediatizado por la posición de Washington que, en defensa de sus propios intereses en la guerra fría, procuró recortar toda acción que condicionara sus planes respecto al acercamiento entre la capital norteamericana y Madrid. Es de destacar que el autor maneja una documentación interesante, procedente de archivos sindicales norteamericanos.

El trabajo de Bruno Vargas también desarrolla una relación bilateral: la que entabló el sindicato socialista histórico, UGT, con el sindicato francés de inspiración cristiana CFDT, durante los años finales de la dictadura. El sindicato socialista español había establecido su sede en la ciudad francesa de Toulouse, en la inmediata posguerra, y desde ese momento estableció relaciones prioritarias con su homóloga Force Ouvrière (FO), que se convirtió en un apoyo imprescindible para los exiliados socialistas españoles. La colaboración de Force Ouvrière, adherida como UGT a la CIOSL, fue fundamental para abordar la larga «travesía del desierto». Sin embargo, el autor indaga en el viraje que, a comienzos de la década de los setenta, algunos militantes y miembros de la dirección del exilio imprimieron a sus relaciones con los sindicatos franceses, iniciando un acercamiento a la CFDT, que permitiría mejorar de forma notable los apoyos internacionales de cara a una futura transición en España y, de manera específica, con el objetivo de mantener a medio plazo una hegemonía española en la CES.

Bruno Vargas repasa los motivos que llevaron a algunos jóvenes militantes, miembros de la futura dirección de UGT, a acercarse a la central francesa que había venido manteniendo estrechas relaciones con el sindicato español

de inspiración cristiana, Unión Sindical Obrera (USO)⁹. Este giro en las relaciones bilaterales con las organizaciones francesas, aun a costa de incomodar a su tradicional aliada, Force Ouvrière, fue muy acertado porque permitió a la UGT concitar los apoyos necesarios, para que llegado el momento del acercamiento entre USO y UGT, la CFDT, que había sido el referente fundamental de USO, se posicionara a favor de la fusión entre las dos corrientes del sindicalismo autodenominado socialista. Confluyen circunstancias como la Revolución de los Claveles, la personalidad de diferentes responsables de las cuestiones internacionales en ambos sindicatos y, asimismo, el cambio de rumbo que la nueva dirección nacida del congreso de 1971 de UGT imprime a la organización. El resultado fue muy favorable a la posición de UGT en el complejo panorama de la Transición española, desde el punto de vista interno, y a su consolidación en el mundo internacional, como organización hegemónica en las relaciones internacionales. El autor no desestima la influencia política en todo el proceso y explora, al mismo tiempo, los beneficios que la CFDT obtuvo de este cambio de socio sindical prioritario.

El trabajo de Juan Carlos Collado Jiménez incide en otra de las líneas que proponemos en nuestro proyecto de investigación: el papel que la Unión General de Trabajadores desarrolló en los organismos de ayuda, con fines transnacionales, para poner al servicio de sus militantes y de los exiliados españoles, en general, todas las ayudas que fuera posible recabar entre una multiplicidad de organizaciones humanitarias. La reconstrucción de la dirección de las organizaciones socialistas en Toulouse, a partir de 1944, posibilitó la creación de Solidaridad Democrática Española, uno de los organismos de mayor recorrido en el exilio español. Solidaridad Democrática fue una organización humanitaria creada por la Unión General de Trabajadores, el Partido Socialista Obrero Español y las Juventudes Socialistas, con el afán de paliar las necesidades más prioritarias de los exiliados españoles en el difícil escenario de la posguerra mundial y española. El autor rescata la composición de sus comités, la gestión asistencial y económica que llevaron a cabo, las relaciones que establecieron con organizaciones internacionales o nacionales de otros países como Cruz Roja, International Refugee Organization, International Solidarity Committee norteamericano, Ayuda Obrera Suiza, centros suecos o el destacado Norske Spania Komiteen, numerosos organismos franceses o la colaboración con diversos organismos alemanes, encargados de canalizar la ayuda a los damnificados en los campos de concentración nazis de Alemania o del este de Europa.

La experiencia de SDE constituye un precedente del análisis de las organizaciones humanitarias canalizadas a través del concepto del internacionalismo obrero y con un fuerte componente sindical. Aunque sus logros fueran mo-

⁹ Sobre las relaciones internacionales de USO y, en general, sobre su trayectoria histórica, AROCA, 2017.

destos, permitió, como apunta el autor, paliar la situación en la que se encontraban mutilados, viudas de guerra, incapacitados para desarrollar un trabajo remunerado en el exilio. Atendió las necesidades farmacéuticas, médicas y humanas de personas que se hallaban en soledad en países extraños al suyo. Prestó también ayuda administrativa a todos aquellos exiliados que, incluso desconociendo el idioma del país que los acogía, tuvieron que librar batallas administrativas con los aparatos del Estado francés o alemán para tratar de conseguir ayudas económicas o reparaciones de otra índole, por la situación que habían vivido durante la contienda mundial en Europa. En cierta medida, el sindicato UGT empleó una parte de sus relaciones internacionales en establecer los mecanismos para hacer más aceptable la vida de sus compatriotas en situación más desfavorecida. El autor no descarta el impacto que la inmigración económica española de los años sesenta a Europa tuvo en estos mecanismos establecidos inmediatamente después del exilio. Es el prelude de una política global a la que, años más tarde, se irán incorporando otros actores no gubernamentales y humanitarios, como las ONGs que, desde finales del siglo XX, son, por derecho propio, actores transnacionales de primer nivel.

El dossier cuenta también con un trabajo específico dedicado al trabajo de las mujeres del sindicalismo socialista en el mundo internacional, durante el periodo de entreguerras. El artículo corre a cargo de Pilar Domínguez Prats, que ha investigado sobre la presencia de mujeres en los organismos supranacionales de representación sindical como la OIT, la Sociedad de Naciones y la FSI. Como señala la autora, aunque las mujeres socialistas españolas y, en concreto las sindicalistas, no tuvieron una presencia muy destacada en los foros internacionales, esta aumentó de manera importante durante la Segunda República, momento en el que se produce un cambio en la visión del papel de la mujer en la vida política y en la vida pública. Con tímidas intervenciones, jugando un papel reducido pero avanzando en un nuevo modelo de presencia femenina política, sindical e internacional, mujeres como Claudina García, Regina García o Isabel de Palencia propusieron en los foros de todo el mundo una diferente participación de las mujeres en los ámbitos mundiales y en las grandes organizaciones transnacionales. Es inevitable la comparación con mujeres de otras confederaciones nacionales y la constatación de un retraso en la posición española, que, sin embargo, redujo distancias respecto a sus homólogas europeas durante la década de los años treinta.

Pilar Domínguez analiza la presencia y el discurso de las españolas en los grandes foros sindicales internacionales y el impacto que estas circunstancias tuvieron en el propio seno de UGT a la hora de establecer una línea respecto a la cuestión del trabajo femenino.

En suma, este monográfico explora en diversas cuestiones relacionadas con la presencia del sindicalismo socialista en el mundo internacional, en un amplio periodo de tiempo y desde distintos ángulos, que no constituyen el

objeto de estudio convencional de las investigaciones sobre movimiento obrero, en la línea de otros estudios que, en el mismo sentido, están llevando a cabo investigadores europeos y latinoamericanos.

BIBLIOGRAFÍA

- Aroca, Manuela, *Internacionalismo en la historia reciente de la UGT (1971-1986). Del franquismo a la estabilización de la democracia*, Madrid, CINCA-FFLC, 2011.
- Aroca, Manuela, *El papel del sindicalismo en la Transición. La confluencia del sindicalismo socialista: fusión USO-UGT*, Madrid, CINCA, 2017.
- Braunthal, Julius, *Geschichte der Internationale*, 2 vols., Hannover, Dietz, 1961-1964.
- Ciampani, Andrea, «Nella storia delle relazioni internazionali emergono attori e dinamiche sociali», *Estratto a stampa da RM - E-book, Reading -1*, 2002.
- Ciampani, Andrea, «Il ruolo della CISL e della UIL nella fondazione della CES e la richiesta di adesione della CGIL (1969-1974)», *Sindacalismo*, 29 (Roma, 2005).
- Cole, George Douglas H., *A History of Socialist thought*, 4 vols., Londres, Macmillan, 1956.
- Fazio Vengoa, Hugo A., «La historia global y su conveniencia para el estudio del pasado y del presente», *Historia Crítica*, 362 (Bogotá, 2009): 300-319.
- Freymond, Jacques, *La Première Internationale*, Ginebra, Dorz, 1962-1971.
- Kriegel, Annie, *Las Internacionales Obreras*, Barcelona, Martínez Roca, 1968.
- Longuet, Jean, *Le mouvement socialiste international*, París, A. Quillet, 1913.
- Lorenzo, Anselmo, *El proletariado militante*, Madrid, Alianza Editorial, 1974.
- Martínez Quinteiro, Esther, *La denuncia del Sindicato Vertical (Tomo II). Las relaciones entre España y la OIT (1969-1975)*, Madrid, CES, 1997.
- Mateos López, Abdón, *La denuncia del Sindicato Vertical (Tomo I). Las relaciones entre España y la OIT (1939-1969)*, Madrid, CES, 1997.
- Moral Sandoval, Enrique, *El socialismo español en el contexto internacional de la Primera a la Segunda Internacional (1864-1889)*, tesis leída en la Universidad Complutense de Madrid, 1995.
- Morato, Juan José, *Historia de la Sección Española de la Internacional (1868-1874)*, edición facsimil de 1930, Madrid, Fundación Francisco Largo Caballero, 2010.
- Rosal, Amaro del, *Los Congresos Obreros internacionales en el siglo XIX*, México, Grijalbo, 1958.
- Rosal, Amaro del, *Los Congresos Obreros Internacionales en el siglo XX*, México, Grijalbo, 1963.
- Schevenels, Walther, *Quarante cinq années, Fédération Syndicale Internationale, 1901-1945*, Bruselas, S.I. Editions de l'Institute E. Vandervelde, 1964.
- Van Goethem, Geert, *The Amsterdam International. The World of the International Federation of Trade unions (IFTU) 1913-1945*, Aldershot, Ashgate, 2006.